Projekt

z dnia 23 listopada 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR .....
RADY MIEJSKIEJ W ŁABISZYNIE

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Łabiszyna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912 i poz. 1273) oraz art. 229 pkt 3, 237 § 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz.1691), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Renaty W. na działalność Burmistrza Łabiszyna w zakresie sposobu wykonywania obowiązków administracyjnych, organizacji pracy Urzędu Miejskiego w Łabiszynie, nadzoru nad terminowością załatwiania spraw oraz długotrwałego prowadzenia postępowania o ustalenie warunków zabudowy.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Grzecka Martyna

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym:
23.11.2026 r.

radca prawny Adam Müller
/podpisano elektronicznie/

Podpis jest prawidłowy
Dokument podpisany przez Adam Müller
Data: 2026.11.23 09:15:38 CET

Uzasadnienie

W dniu 9 listopada 2026 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Łabiszynie wpłynęła skarga Pani Renaty W., reprezentowanej przez Pełnomocnika Dariusza S., na działalność Burmistrza Łabiszyna. Przewodniczący Rady przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Łabiszynie celem jej rozpatrzenia i przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego.

Na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała treść skargi, zapoznała się ze zgromadzoną dokumentacją oraz zwróciła się do Burmistrza Łabiszyna i właściwego pracownika Urzędu Miejskiego o złożenie wyjaśnień dotyczących zarzutów podniesionych przez Skarżącą.

Skarga dotyczyła sposobu wykonywania obowiązków administracyjnych przez Burmistrza, organizacji pracy Urzędu Miejskiego, nadzoru nad terminowością załatwiania spraw, a w szczególności długotrwałego prowadzenia postępowania administracyjnego w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla planowanej inwestycji na działce położonej w obrębie geodezyjnym Nowe Dąbie.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła, że postępowanie dotyczące ustalenia warunków zabudowy dla przedmiotowej inwestycji zostało wszczęte w 2025 r. W jego toku wnioskodawca był wielokrotnie wzywany do uzupełnienia braków wniosku, co miało wpływ na czas prowadzenia sprawy.

W dniu 1 czerwca 2026 r. Burmistrz Łabiszyna wydał decyzję odmawiającą ustalenia warunków zabudowy. Jedną z istotnych przyczyn odmowy był brak stosownej ekspertyzy geologicznej i badań sanitarnych, niezbędnych do oceny możliwości zapewnienia dostępu do wody dla planowanej inwestycji. Od powyższej decyzji wniesiono odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy, które w dniu 13 sierpnia 2026 r. uchyliło decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Z wyjaśnień uzyskanych przez Komisję wynika, że opinia hydrologiczna wpłynęła do Samorządowego Kolegium Odwoławczego wraz z odwołaniem, a do Urzędu Miejskiego dotarła na późniejszym etapie wraz z decyzją SKO uchylającą decyzję Burmistrza Łabiszyna.

W związku z uchyleniem decyzji i przekazaniem sprawy do ponownego rozpatrzenia konieczne stało się ponowne przeanalizowanie zgromadzonego materiału dowodowego, w tym otrzymanej opinii hydrologicznej, oraz dokonanie oceny sprawy z uwzględnieniem wskazań organu odwoławczego.

W dniu 16 października 2026 r. Burmistrz Łabiszyna poinformował stronę o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy, wskazując na jej skomplikowany charakter i konieczność przeprowadzenia dalszej analizy.

Komisja zwróciła również uwagę na znaczny wzrost liczby wniosków o ustalenie warunków zabudowy, z jakim w ostatnich latach mierzy się Urząd Miejski w Łabiszynie. W latach 2016–2024 do Urzędu wpływało średnio około 250 takich wniosków rocznie. Natomiast w 2025 r. liczba ta wzrosła do 1926, a w kolejnym roku wyniosła 1213. Tak znaczący wzrost liczby spraw związany jest ze zmianami w systemie planowania przestrzennego i wejściem w życie nowych regulacji dotyczących planów ogólnych gmin.

Należy podkreślić, że postępowania w sprawie ustalenia warunków zabudowy mają charakter wieloetapowy i wymagają przeprowadzenia szczegółowej analizy oraz uzyskania stanowisk i opinii właściwych instytucji i organów. Czynności te są niezbędne do prawidłowego rozstrzygnięcia sprawy. Ponadto strony postępowań mają prawo zgłaszać uwagi i zastrzeżenia, które organ zobowiązany jest rozpatrzyć i ocenić. Wpływa to na czasochłonność prowadzonych postępowań. Przy ustalaniu terminowości załatwienia sprawy należy również uwzględniać okresy, które zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego nie są wliczane do terminów załatwienia sprawy.

Komisja podkreśla, że samo wniesienie odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego nie oznacza automatycznego przyspieszenia rozpatrzenia sprawy. Postępowania administracyjne prowadzone są z uwzględnieniem kolejności oraz etapu ich zaawansowania, przy jednoczesnym obowiązku zapewnienia wszystkim stronom równego traktowania i rozpatrywania spraw zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Po przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji oraz uzyskanych wyjaśnień Komisja nie stwierdziła, aby w przedmiotowej sprawie doszło do naruszenia obowiązujących terminów załatwiania spraw administracyjnych. Ustalono, że podejmowane były czynności zmierzające do rozpatrzenia wniosku, a strona była informowana o przebiegu postępowania i przedłużeniu terminu jego zakończenia.

Komisja zwraca uwagę, że sam fakt długotrwałego prowadzenia postępowania administracyjnego nie przesądza o nieprawidłowym wykonywaniu obowiązków przez Burmistrza. Ocena działalności organu powinna uwzględniać rzeczywisty przebieg postępowania, jego stopień skomplikowania, konieczność podejmowania czynności dowodowych, współdziałanie z innymi organami oraz okoliczności wpływające na czas jego prowadzenia.

W ocenie Komisji zgromadzony materiał nie daje podstaw do stwierdzenia, że Burmistrz Łabiszyna dopuścił się zaniedbań w zakresie organizacji pracy Urzędu Miejskiego, nadzoru nad terminowością załatwiania spraw lub wykonywania obowiązków administracyjnych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała zarzuty przedstawione w skardze za niezasadne i rekomenduje Radzie Miejskiej w Łabiszynie uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Miejska w Łabiszynie, po zapoznaniu się z wynikami postępowania wyjaśniającego oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, podzieliła przedstawioną argumentację i uznała skargę na działalność Burmistrza Łabiszyna za bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.