

Uchwała Nr 6/Kr/2024
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 maja 2024 r.

w sprawie: opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łabiszynie w sprawie absolutorium dla Burmistrza Łabiszyna z wykonania budżetu za 2023 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz Zarządzenia Nr 3/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

| | |
|------------------------|---------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Dariusz Trzeciński</i> |
| <i>Członkowie:</i> | <i>Krzysztof Olczak</i> |
| | <i>Maciej Słomiński</i> |

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łabiszynie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Łabiszyna z wykonania budżetu za 2023 r.

Uzasadnienie

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Łabiszynie działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łabiszynie (dalej Komisja Rewizyjna) w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Łabiszyna z wykonania budżetu Gminy za 2023 r. Wniosek wpłynął do Izby w dniu 22 maja 2024 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy przeanalizował dokument „Protokół Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łabiszynie z przeprowadzonej kontroli sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu i informacji o stanie mienia Gminy Łabiszyn za 2023 rok”, który w treści zawierał wniosek o udzielenie absolutorium dla Burmistrza Łabiszyna. Przy opiniowaniu wniosku Skład Orzekający uwzględnił również uchwałę Nr I/4/24 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łabiszynie oraz wyboru jej Przewodniczącego. Skład Orzekający zapoznał się także z przekazanymi

protokołami z przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną czynności kontrolnych: Nr 51/2023 z dnia 29 marca 2023 r., Nr 52/2023 z dnia 29 marca 2023 r., Nr 55/2023 z dnia 12 września 2023 r., Nr 56/2023 z dnia 12 września 2023 r.

Ponadto, Skład Orzekający zapoznał się z nadesłanymi przez Burmistrza w odrębnym trybie sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz zaopiniował sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2023 r. Sprawozdanie to Skład Orzekający ocenił pozytywnie z zastrzeżeniem. Skład Orzekający wniósł zastrzeżenie w związku z negatywną oceną wykorzystania na finansowanie wydatków budżetu roku 2023 środków w łącznej wysokości 1.067.773,52 zł z tytułów: otrzymanej w grudniu 2023 r. subwencji ogólnej w części oświatowej oraz niewykorzystanych części dotacji podlegających zwrotowi do budżetu Państwa. Skład Orzekający przypomina, że otrzymana przez jednostkę w grudniu 2023 r. subwencja ogólna w części oświatowej jest przeznaczana na finansowanie wydatków budżetu roku 2024 i nie może być wykorzystana do finansowania wydatków roku 2023, gdyż nie stanowi ona dochodów tego roku, natomiast niewykorzystane części dotacji są to środki finansowe które winny zostać odprowadzone na rachunek budżetu Państwa w związku z ich niewykorzystaniem przez Gminę.

Z nadesłanego wniosku oraz załączonego do wniosku protokołu wynika, że Komisja, zgodnie z wymogiem art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia Gminy. Komisja wniosła uwagi do przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania z wykonania budżetu w zakresie wzrostu stanu zaległości budżetowych powstałych na koniec 2023 roku w relacji do roku 2022, w tym zaległości podatkowych oraz w zakresie powstania „sytuacji debetowej na koniec roku budżetowego” – w tym zakresie Komisja wnosi o podjęcie wyprzedzających działań, aby ewentualny debet w rachunku bieżącym zamienić na kredyt długoterminowy. Ponadto w załączniku Nr 1 przedłożonego protokołu pn. „Wyjaśnienie do sprawozdania z wykonania dochodów i wydatków roku 2023” odniesiono się do zastrzeżeń zawartych w uchwale Nr 10/S/2024 z dnia 22 kwietnia 2024 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łabiszyna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2023 r. wraz z informacją o stanie mienia oraz wskazano przyczyny częściowego sfinansowania w 2023 r. wydatków budżetowych nieuprawnionymi środkami z tytułu subwencji oświatowej oraz niewykorzystanymi dotacjami podlegającymi zwrotowi do budżetu Państwa (opisanymi powyżej). Skład Orzekający nie może zgodzić się z stwierdzeniem, że ww. sytuacja w dużej mierze był niemożliwa do przewidzenia i wynikała z obiektywnych zjawisk finansowych, jednakże pozytywnie ocenia dążenie do podjęcia działań, aby to zjawisko miało charakter jednostkowy.

Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zadaniem komisji rewizyjnej jest kontrola działalności organu wykonawczego, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. Jak wskazano w przesłanych materiałach, Komisja Rewizyjna podjęła czynności kontrolne, które dały podstawę do stwierdzenia, czy budżet Gminy został wykonany zgodnie z planem i obowiązującymi przepisami, rzetelnie, gospodarnie oraz w zgodzie z przyjętymi celami. Z przedłożonych do zaopiniowania materiałów wynika, jakie dokumenty oraz zagadnienia związane

z wykonywaniem budżetu przez Burmistrza zostały przez Komisję Rewizyjną poddane analizie i kontroli.

Skład Orzekający ocenia, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łabiszynie w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Łabiszyna z wykonania budżetu za 2023 r. został oparty o analizę wykonania budżetu, co wynika z przepisu art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający uznał, że przedstawiony wniosek Komisji Rewizyjnej spełnia wymogi formalne oraz prawne i postanowił jak w sentencji uchwały.

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.